

Проект внесен прокурором
Навашинского района

Совет депутатов муниципального округа
Навашинский Нижегородской области

РЕШЕНИЕ

№ _____

Об утверждении Правил использования водных объектов для
рекреационных целей на территории муниципального округа
Навашинский Нижегородской области

В соответствии со статьей 50 Водного кодекса Российской Федерации, пунктом 36 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ РЕШИЛ:

1. Утвердить прилагаемые Правила использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального округа Навашинский Нижегородской области.
2. Настоящее решение опубликовать в официальном приложении к газете «Приокская правда», а также разместить на официальном интернет-сайте муниципального округа Навашинский.
3. Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования.

Глава местного самоуправления
муниципального округа
Навашинский

Председатель Совета депутатов
муниципального округа
Навашинский

Т.А. Берсенева

В.А. Бандин

Утверждено
решением Совета депутатов
муниципального округа Навашинский
Нижегородской области
от №

Правила использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального округа Навашинский Нижегородской области

1. Общие положения

1.1. Правила использования водных объектов для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления) на территории муниципального округа Навашинский Нижегородской области (далее – Правила) разработаны в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 03.06.2006 № 73-ФЗ «О введении в действие Водного кодекса».

1.2. В настоящих Правилах используются следующие основные понятия:

водный объект – природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод, в котором имеет характерные формы и признаки водного режима;

водный режим – изменение во времени уровней, расхода и объема воды в водном объекте;

охрана водных объектов – система мероприятий, направленных на сохранение и восстановление водных объектов;

рекреационные цели – туризм, физическая культура и спорт, организация отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организация отдыха детей и их оздоровления;

туризм – временные выезды (путешествия) граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства с постоянного места жительства в лечебно-оздоровительных, рекреационных, познавательных, физкультурно-спортивных, профессионально-деловых и иных целях без занятия деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания;

физическая культура – часть культуры, представляющая собой совокупность ценностей, норм и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях физического и интеллектуального развития способностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации путем физического воспитания, физической подготовки и физического развития;

спорт – сфера социально-культурной деятельности как совокупность видов спорта, сложившаяся в форме соревнований и специальной практики подготовки человека к ним;

отдых детей и их оздоровление – совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей;

зона отдыха и другие территории, связанные с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей (далее также – зона отдыха) – участок территории, примыкающий к водному объекту, выделенный и закрепленный в порядке, установленном нормативными правовыми актами, а также комплекс временных и постоянных сооружений, расположенных на этом участке и несущих функциональную нагрузку в качестве оборудования зоны отдыха, обустроенный для интенсивного использования в рекреационных целях; владелец зоны отдыха – юридическое лицо, физическое лицо, индивидуальный предприниматель, которым предоставлено право пользования водным объектом (его частью), имеющие в собственности или на ином законном основании земельный участок, предназначенный для оборудования и эксплуатации зоны отдыха водного объекта;

пляж – участок побережья естественного или искусственного водоема с прибрежными водами (акваторией), оборудованный и пригодный для организованного отдыха, купания и приема оздоровительных и профилактических процедур.

Другие понятия, используемые в Правилах, применяются в значениях, определяемых Водным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Нижегородской области.

2. Требования к определению водных объектов или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях

2.1. Определение водных объектов или их частей для использования в рекреационных целях осуществляется правовым актом администрации муниципального округа Навашинский Нижегородской области, исходя из физических характеристик водного объекта (его части) и прилегающей территории, обеспечивающих их безопасное использование в рекреационных целях, в том числе:

2.1.1. соответствие качества воды водного объекта (его части) и состояния прилегающей территории санитарным требованиям;

2.1.2. наличие или возможность устройства удобных и безопасных подходов к водному объекту;

2.1.3. наличие подъездных (пешеходных) путей к зоне рекреации водного объекта;

2.1.4. безопасный рельеф дна водного объекта (отсутствие ям, зарослей водных растений, острых камней и пр.);

2.1.5. благоприятный гидрологический режим для организации зон отдыха (отсутствие водоворотов, течений более 0,5 метров в секунду, резких колебаний уровня воды);

2.1.6. отсутствие возможности неблагоприятных и опасных процессов (оползней, обвалов, селей, лавин);

2.1.7. в случае примыкания к зонам отдыха – удаленность от места сброса сточных вод на расстояние не менее 500 метров выше по течению, если иное не установлено действующим законодательством;

2.1.8. в случае примыкания к зонам отдыха – удалённость от портовых, гидротехнических сооружений, пристаней, причалов, пирсов, дебаркадеров, нефтеналивных приспособлений не ближе 250 метров выше по течению и 1000 метров ниже по течению таких устройств, если иное не установлено действующим законодательством;

2.1.9. в случае примыкания к зонам отдыха – отсутствие санитарно-защитных зон промышленных предприятий, отсутствие с наветренной стороны источников загрязнения окружающей среды и источников шума;

2.2. Цель использования водного объекта или его части должно соответствовать виду разрешенного использования земельных участков, непосредственно примыкающих к ним.

2.3. Определение водных объектов или их частей для использования в рекреационных целях целесообразно осуществлять с учетом планируемого использования территории в соответствии генеральным планом муниципального округа Навашинский Нижегородской области, правилами землепользования и застройки муниципального округа Навашинский Нижегородской области, документацией по планировке территории.

2.4. Использование водного объекта или его части не должно противоречить назначению (зонированию) территории, прилегающей к водному объекту или его части.

2.5. Физические характеристики водного объекта или его части (размеры акватории) могут варьироваться в зависимости от рекреационной цели его использования.

3. Требования к определению зон отдыха и других территорий, включая пляжи, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей

3.1. Одновременно с определением водных объектов или их частей для использования в рекреационных целях администрацией муниципального округа Навашинский Нижегородской области определяются зоны отдыха и другие территории, включая пляжи, связанные с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей (далее – зоны отдыха).

Определение зон отдыха осуществляется администрацией муниципального округа Навашинский Нижегородской области, в том числе по инициативе заинтересованных лиц, с учетом категории и видов разрешенного использования земель, на которых они расположены, а также соответствия водных объектов (их частей) и прилегающей территории положениям пункта 2.1 настоящих Правил.

3.2. В целях географического описания зоны отдыха ее границы определяются не менее чем по четырем точкам, описываемым в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости, последовательным соединением указанных точек прямыми линиями.

При наличии договора водопользования границы зоны отдыха определяются с учетом границ акватории, предусмотренных договором водопользования.

3.3. Зоны отдыха следует определять в границах зон рекреационного назначения – территориях, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, береговыми полосами водных объектов общего пользования и выделенных в генеральном плане муниципального округа Навашинский Нижегородской области, правилах землепользования и застройки муниципального округа Навашинский Нижегородской области как территории, используемые и предназначенные для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом.

Зоны отдыха могут быть определены на территориях, расположенных в зонах особо охраняемых территорий. В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» использование особо охраняемых природных территорий в рекреационных целях осуществляется с учетом режима особой охраны этих территорий и при условии обеспечения их сохранности.

3.4. При определении пляжей учитываются требования, установленные действующим законодательством, в том числе приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 30.09.2020 № 732 «Об утверждении Правил пользования пляжами в Российской Федерации» (далее – приказ МЧС РФ от 30.09.2020 № 732), постановлением Правительства Нижегородской области от 14.05.2005 № 120 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Нижегородской области» (далее – постановление Правительства Нижегородской области от 14.05.2005 № 120).

4. Требования к срокам открытия и закрытия купального сезона

4.1. Сроки открытия и закрытия купального сезона, продолжительность работы пляжей и мест массового отдыха устанавливаются постановлением администрации муниципального округа Навашинский Нижегородской области не менее чем за 10 календарных дней до начала сезона.

4.2. Сроки купального сезона в местах отдыха на водных объектах общего пользования устанавливаются в зависимости от погодных условий, температуры воздуха, в период времени с 01 июня по 31 августа.

5. Порядок проведения мероприятий, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей

5.1. Использование водного объекта или его части в рекреационных целях допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о

соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного использования водного объекта для здоровья населения.

5.2. Владельцы зон отдыха обеспечивают проведение мероприятий, связанных с использованием водного объекта (его части) для рекреационных целей, в порядке и в сроки, предусмотренные действующим законодательством, в том числе:

обеспечивают проведение водолазного обследования и очистки дна акватории от водных растений, коряг, стекла, камней, выполнение иных мероприятий, предусмотренных приказом МЧС РФ от 30.09.2020 № 732, постановлением Правительства Нижегородской области от 14.05.2005 № 120 (при организации пляжа);

обеспечивают получение санитарно-эпидемиологического заключения о возможности использования водного объекта (его части) в рекреационных целях, а также проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения;

осуществляют проведение наблюдений и измерений, предусмотренных договором водопользования (при наличии заключенного договора водопользования);

реализуют мероприятия по благоустройству зон отдыха с учетом требований водного, земельного, градостроительного законодательства, законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в области осуществления туристской деятельности;

обеспечивают проведение мероприятий по охране водных объектов.

5.3. Проведение на водных объектах соревнований (регат), водных праздников, экскурсий, водных спортивных туристических походов и других массовых мероприятий с использованием маломерных судов, эксплуатация баз (стоянок) маломерных судов осуществляется с соблюдением требований действующего законодательства.

6. Требования к определению зон купания и иных зон, необходимых для осуществления рекреационной деятельности

6.1. Зонирование территории внутри зоны отдыха осуществляется владельцем зоны отдыха с учётом требований действующего законодательства.

6.2. При определении зон купания учитываются требования, предусмотренные пунктами 2.1, 3.3 настоящих Правил, а также иными нормативными актами, в том числе по установлению запрета на движение маломерных судов в зоне купания в купальный сезон.

6.3. На территории пляжа его владельцем определяются зоны в соответствии с требованиями ГОСТ Р 55698-2013 «Туристские услуги. Услуги пляжей. Общие требования», утвержденными приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 08.11.2013 № 1345-ст.

7. Требования к охране водных объектов

7.1. Охрана водных объектов осуществляется в соответствии с требованиями Водного кодекса Российской Федерации, Правилами охраны

поверхностных водных объектов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2020 № 1391, и другими нормативными правовыми актами, регулирующими отношения по использованию и охране водных объектов.

7.2. Мероприятия по охране водных объектов осуществляются с соблюдением требований водного законодательства, законодательства в области охраны окружающей среды, законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов, законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

7.3. Мероприятия по охране водного объекта водопользователем осуществляются в соответствии с условиями договора водопользования.

7.4. Физические лица – посетители зоны отдыха обеспечивают недопущение причинения вреда водному объекту (его части) посредством загрязнения его бытовыми отходами, химическими или биологическими веществами, или иным способом, могущим повлечь причинение вреда состоянию водного объекта.

8. Иные требования, необходимые для использования и охраны водных объектов или их частей для рекреационных целей

8.1. Использование акватории водных объектов, необходимой для эксплуатации пляжей правообладателями земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования, а также для рекреационных целей физкультурно-спортивными организациями, организациями отдыха детей и их оздоровления, туроператорами или турагентами, осуществляющими свою деятельность в соответствии с федеральными законами, организованного отдыха ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов, осуществляется на основании договоров водопользования, заключаемых без проведения аукционов.

8.2. Ограничение, приостановление или запрещение использования водных объектов (их частей) для купания, отдыха, плавания на маломерных судах, водных мотоциклах и других технических средствах, нахождения на льду, любительского рыболовства или для других рекреационных целей осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8.3. Органы местного самоуправления, индивидуальные предприниматели и юридические лица в случае, если водные объекты представляют опасность для здоровья населения, обязаны, в соответствии с их полномочиями, принять меры по ограничению, приостановлению или запрещению использования указанных водных объектов.

8.4. Оповещение населения об ограничении, приостановлении или запрещении использования водных объектов общего пользования осуществляется администрацией муниципального округа Навашинский Нижегородской области через средства массовой информации, специальными информационными знаками, устанавливаемыми вдоль берегов водных объектов, или иными способами.

8.5. На территориях, используемых для рекреационных целей, размещаются специальные информационные знаки для обозначения границ водоохраных зон

и границ прибрежных защитных полос водных объектов, в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2024 № 1459 «Об утверждении Правил установления границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов».

9. Критерий о соответствии условий использования водного объекта в месте осуществления водопользования и границах предоставленной в пользование части акватории водного объекта для рекреационных целей Правилам

9.1. Критерий о соответствии (несоответствии) условий использования водного объекта в месте осуществления водопользования и границах предоставленной в пользование части акватории водного объекта для рекреационных целей вводится в связи с положениями Постановления Правительства РФ от 14.11.2024 № 1552 «Об утверждении Правил приведения договоров водопользования для использования акватории водных объектов для рекреационных целей в соответствие со статьей 50 Водного кодекса Российской Федерации, с правилами использования водных объектов для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления)».

9.2. Критерий о соответствии условий использования водного объекта в месте осуществления водопользования и границах предоставленной в пользование части акватории водного объекта для рекреационных целей настоящим Правилам – это совокупность соблюдения следующих условий:

9.2.1. соответствие сведений о водном объекте, цели, видах и условиях использования водного объекта или его части, содержащихся в договоре водопользования для использования акватории водных объектов для рекреационных целей (далее - договоры водопользования), требованиям Правил к определению водных объектов или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях;

9.2.2. соответствие сведений о водном объекте, цели, видах и условиях использования водного объекта или его части, содержащихся в договоре водопользования, требованиям Правил к определению зон отдыха и других территорий, включая пляжи, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей;

9.2.3. соответствие сведений о водном объекте, цели, видах и условиях использования водного объекта или его части, содержащихся в договоре водопользования, требованиям Правил к определению зон купания и иных зон, необходимых для осуществления рекреационной деятельности;

9.2.4. соответствие сведений о водном объекте, цели, видах и условиях использования водного объекта или его части, содержащихся в договоре водопользования, требованиям Правил к охране водных объектов;

9.2.5. соответствие сведений о водном объекте, цели, видах и условиях использования водного объекта или его части, содержащихся в договоре водопользования, иным требованиям Правил, необходимым для использования и охраны водных объектов или их частей для рекреационных целей.

9.3. Критерий о несоответствии условий использования водного объекта в месте осуществления водопользования и границах предоставленной в пользование части акватории водного объекта для рекреационных целей настоящим Правилам – это несоблюдение хотя бы одного из перечисленных в подпунктах 9.2.1 - 9.2.5 пункта 9.2 Правил условий.
